**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**рішення виконавчого комітету Костянтинівської міської ради**

**«Про затвердження «Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Костянтинівки»**

**І. Визначення та актуальність проблеми**

Костянтинівське ВУВКГ КП «Компанія «Вода Донбасу» забезпечує послугами з водопостачання та водовідведення населення, підприємства та організації міста Костянтинівка та Костянтинівського району.

«Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Костянтинівки» (надалі Правила) поширюються на юридичних осіб незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб-підприємців, фізичних осіб, які проводять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з Податковим кодексом України, які скидають стічні води до систем централізованого водовідведення або безпосередньо у каналізаційні очисні споруди (далі – споживачі) міста Костянтинівка.

Дані Правила спрямовані на врегулювання взаємовідношень між Костянтинівським ВУВКГ та споживачами, яким ПУВКХ надає послуги з водовідведення, та які розташовані на території міста Костянтинівка.

Костянтинівське ВУВКГ приймає стічні води споживачів до міської каналізації за умови, що показники якості стічних вод споживача задовольняють вимогам цих Правил та укладеного з Костянтинівським ВУВКГ договору на приймання стічних вод.

В Правилах установлюються допустимі концентрації для кожної забруднюючої речовини, що може скидатися споживачами в систему каналізації, режими і нормативи скиду забруднюючих речовин.

На теперішній час існує загальна проблема щодо вирішення питання контролю приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Костянтинівки. Причиною виникнення зазначених проблем стало скасування «Правил приймання стічних вод підприємств у комунальні та відомчі системи каналізації населених пунктів України» (Розпорядження Кабінету Міністрів України від 10.03.17р. №166).

Одним з найголовніших завдань у сфері централізованого водовідведення є забезпечення якості очищення стічних вод та недопущення забруднення навколишнього природного середовища. Значний обсяг стічних вод надходить на комунальні очисні споруди від промислових підприємств, які не розраховані на очищення висококонцентрованих промислових стоків, шкідливі речовини та агресивні хімічні сполуки яких руйнують каналізаційні мережі, порушують технологічні регламенти очищення стічних вод і не видаляються в процесі біологічного очищення. Це призводить до надзвичайних ситуацій, пов’язаних із порушенням технологічних процесів очищення на каналізаційних системах та до скиду підприємствами забруднених стічних вод у поверхневі водні об’єкти.

Правила спрямовані на попередження порушень у роботі мереж і споруд систем централізованого водовідведення, підвищення ефективності роботи цих споруд, захисту здоров’я персоналу систем збирання, відведення стічних вод та очисних споруд, запобігання псуванню обладнання систем водовідведення, очисних і суміжних з ними підприємств, гарантування безперебійної в межах регламентних норм роботи споруд очищення стічних вод та обробки осадів, гарантування, що скиди стічних вод з очисних споруд не спричинять згубного впливу на навколишнє середовище, гарантування, що осад може бути утилізований у безпечний і прийнятний для навколишнього середовища спосіб.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | так | - |
| Держава | так | - |
| Суб’єкти господарювання | так | - |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | так | - |

Прийняття цього документу є об'єктивною потребою правового врегулювання питань водовідведення. Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв’язано за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує законодавчого врегулювання.

Правила є обов'язковими для виробника та всіх споживачів міста Костянтинівка, яким Костянтинівське ВУВКГ надає послуги з водовідведення.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Метою рішення є виконання вимог Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України» від 27.06.2008 року №190.

Правила розроблені на підставі загальнодержавних «Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення»», затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 року №316, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 №56/31508, та «Порядку визначення розміру плати, що стягується за наднормативні скиди стічних вод в системи водовідведення», затвердженому наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.012.2017 №316, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 №56/31509.

Отже виникла необхідність погодження нових Правил, в яких встановлюються допустимі концентрації для кожної забруднюючої речовини, що може скидатися споживачами у систему централізованого водовідведення, а також відображаються місцеві особливості приймання стічних вод у міську каналізацію. Правилами також встановлюється порядок визначення розміру плати, що стягується за наднормативні скиди стічних вод в систему водовідведення міста Костянтинівки.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей**

1. Визначення альтернативних способів:

Альтернативні способи вирішення проблемі відсутні, оскільки згідно з Законом України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» затвердження місцевих Правил відносяться виключно до компетенції органів місцевого самоврядування. Крім того, нормами чинного законодавства України не встановлене інший порядок затвердження Правил, ніж шляхом прийняття відповідного рішення виконавчого комітету.

У разі не врегулювання даної ситуації, тобто залишення її без змін призведе до пошкоджень систем централізованого водовідведення, зниження ефективності роботи та зниження безпечності її експлуатації і завдання шкоди навколишньому природному середовищу від забруднення скидами стічних вод підприємств міста Костянтинівки.

Прийняття запропонованого регулювання, тобто зміна ситуації призведе до запобігання порушень у роботі систем централізованого водовідведення, підвищення ефективності роботи системи і безпеки її експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод споживачів.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Залишення існуючої на  даний момент ситуації  без змін | Не забезпечується досягнення цілі щодо створення умов для попередження порушень у роботі систем централізованого водовідведення та очищення стічних вод, підвищення ефективності роботи та забезпечення належної експлуатації систем водовідведення, а також охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод, що, у свою чергу,є гарантуванням безпеки життя і здоров’я людини |
| Прийняття  регуляторного акта | Прийняття проекту регуляторного акта забезпечить створення належних правових підстав та умов для безпечного й безперебійного функціонування систем централізованого водовідведення та очищення стічних вод населених пунктів |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення існуючої на даний момент  ситуації без змін | відсутні | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства |
| Прийняття  регуляторного акта | 1.Реалізація державної політики у сфері водовідведення;  2.Виконання вимог Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» | відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | відсутні | відсутні |
| Прийняття  регуляторного акта | Проект регуляторного акта не стосується прав та обов’язків громадян | відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів  господарювання, що підпадають під дію  регулювання,  одиниць | 5 | 33 | 580 | - | 618 |
| Питома вага групи у загальній кількості,  відсотків | 1 | 5 | 94 | - | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | відсутні | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України |
| Прийняття проекту  акта | Прийняття проекту регуляторного акта полягатиме в запобіганні виникнення прогалин в законодавстві у сфері водовідведення | Прийняття проекту регуляторного акта  не потребує витрат |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативам | Сума витрат, гривень |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | З огляду на альтернативу - залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні |
| Прийняття регуляторного акта | Витрати на оприлюднення РА в засобах масової інформації |

**IV. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Розв’язати визначену проблему у відповідності до принципів регуляторної політики пропонується у такий спосіб:

\*затвердження «Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Костянтинівки» на підставі всебічного аналізу існуючої ситуації;

\*надання у засобах масової інформації матеріалів щодо запропонованих змін;

\*взаємодія з громадськістю, забезпечення прозорості запропонованих «Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Костянтинівки»;

\*врахування винесених з боку громадськості пропозицій та зауважень;

**\***затвердження «Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Костянтинівки».

**V. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту.**

Прийняття вищезазначеного рішення міської ради надає можливість:

- контролювати якість, кількість та режим скиду стічних вод підприємствами в систему централізованого водовідведення міста Костянтинівки;

- пред'являти підприємствам у встановленому порядку рахунок за скид понаднормативних забруднень;

- вимагати від підприємств будівництва локальних очисних споруд при систематичному скиду понаднормативних забруднень;

- встановлення на випусках стічних вод у контрольному колодязі пристроїв для регулювання режиму скиду і визначання кількості стічних вод;

- відключати підприємства від мереж водопостачання та водовідведення;

- пред'являти підприємствам претензії щодо відшкодування збитків, заподіяних системі комунальної каналізації;

- компенсувати грошові кошті, що були оплачені КП «Компанія «Вода Донбасу» Костянтинівське ВУВКГ з причин порушення природоохоронного законодавства з рахунка тих підприємств, які порушили Правила та умови договору.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акту буде залежати від змін в законодавстві. Рішення є регуляторним нормативно-правовим актом, який діє на всі категорії споживачів послуг з водовідведення, є обов'язковим до застосування на території Костянтинівської міської ради, та строк дії якого не визначено.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

* + кількісні показники: систематичне обстеження та здійснення лабораторного контролю щодо дотримання величин ДК забруднюючих речовин у стічних водах споживачів, що скидаються до системи централізованого водовідведення м. Костянтинівки відповідно вимог «Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Костянтинівки»;
  + виставлення споживачам претензій та направлення позовів при виявлені порушень в частині наднормативного водовідведення м. Костянтинівки.
  + якісні показники: забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод споживачів;
  + рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основними положеннями акту.

**VIII. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно цього регуляторного акта буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності шляхом лабораторного контролю за скидами стічних вод підприємств, виявлення залпових скидів стічних вод з перевищенням допустимих концентрацій забруднюючих речовин, виявлення суб’єктів господарської діяльності, які не уклали договори. Зокрема:

* базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;
* повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;
* періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**IX. Пропозиції та зауваження**

Пропозиції та зауваження направляти протягом місяця від дня опублікування в засобах масової інформації за адресою: вул. П. Ангеліної, 15, м. Костянтинівка, Донецька обл., 85106, телефон (06272) 2 40 61. Ознайомитися з «Правилами приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Костянтинівки» можливо в Костянтинівськом ВУВКГ КП «Компанія «Вода Донбасу», а також на офіційному сайті КП «Компанія «Вода Донбасу» ([www.donvoda.com](http://www.donvoda.com/)), та на офіційному веб-сайті Костянтинівської міської ради ([www.konstrada.gov.ua](http://www.konstrada.gov.ua)).

Підготовлено:

Костянтинівським ВУВКГ

**Директор А.В.Демченко**

Погоджено:

**Заступник міського голови В.В.Василенко**